

И.М. Гриненко,

кандидат юридических наук
Национальная академия Службы
безопасности Украины (г. Киев)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНОМУ НАРКОБИЗНЕСУ В УКРАИНЕ

В современных условиях, когда угрозы безопасности государства и общества приобрели преимущественно теневой транснациональный характер, а ее обеспечение стало невозможным вне широкого контекста международного правопорядка, противодействие организованной преступности является ключевым фактором как внутренней, так и внешней политики любого государства.

Среди всех форм преступности наркобизнес является одной из наиболее опасных, а его влияние распространяется на все сферы общественной жизни – от здравоохранения и обеспечения правопорядка на местном уровне до межгосударственных отношений и глобальной мировой политики. В связи с этим противодействие наркобизнесу, прежде всего его транснациональным проявлениям, стало одной из главных задач в сфере обеспечения национальной безопасности.

Несмотря на отсутствие единого координирующего центра и формальной согласованности действий различных организованных преступных наркогруппировок, современный наркобизнес представляет собой достаточно целостную криминальную систему, целью которой является получение прибыли от продажи на незаконных рынках запрещенных к свободному обороту психоактивных веществ. Функционирование этой системы распространяется практически на все регионы Земли, а ее влияние в той или иной степени ощущают на себе все жители планеты, независимо от их социального, культурного, религиозного или иного статуса. С точки зрения этой преступной системы Украина рассматривается прежде всего как зона транзита героина афганского происхождения и произведенного в странах Андского субрегиона кокаина на рынки стран Евросоюза.

Как героин, так и кокаин не занимают сколько-нибудь существенной ниши на внутреннем наркорынке Украины. Так, средняя цена на героин составляет около 80 долларов за грамм, что делает его неконкурентоспособным по сравнению с дешевым экстрагированным опиумом местного производства.¹ В связи с этим героин употребляют не более 2% «инъекционных» наркоманов. Высокая цена на кокаин – до 150 долларов за грамм – также существенно ограничи-

вает круг его потребителей, оставляя широкую рыночную нишу значительно более дешевым стимуляторам амфетаминового ряда.

Роль Украины как территории транзита героина на рынки Западной и Центральной Европы обусловлена ее географическим расположением. Хотя основные направления поставок этого наркотика до сих пор обходили нашу страну, спецификой Украины является то, что на ее территории пересекаются ответвления всех трех ключевых маршрутов трафика героина – «Балканского маршрута» (в частности, его «северной ветви»), «Северного» или «Шелкового пути», а также относительно нового «Кавказского маршрута», который можно рассматривать как потенциальную альтернативу «Балканскому».

При этом только «южное ответвление» «Шелкового пути» используется для доставки героина на внутренний рынок Украины. Ответвления основных маршрутов, касающиеся территории нашей страны, используются лишь время от времени, как правило, в случае изменений на основных направлениях поставок.

Наибольшие изъятия героина в Украине пришлось на период с 2006 г. по 2008 г. В этот период в 7 эпизодах правоохранительные органы Украины изъяли из незаконного оборота 762 кг героина.² Тогда же на территории нашей страны была выявлена и ликвидирована нарколаборатория по производству героина из морфийной основы афганского происхождения.

После 2008 г. крупные поставки героина на территории Украины не выявлялись; также и в сопредельных с Украиной государствах не изымались поставки этого наркотика, проходившие через территорию нашей страны. В то же время, учитывая природу каналов контрабанды героина, проходящих через нашу страну, возможна активизация их использования в случае изменения на основных направлениях. Анализ развития наркоситуации позволяет сделать выводы о том, что турецкие группировки, контролирующие поставки героина на рынки стран ЕС, рассматривают Украину как альтернативный маршрут для использования в случае осложнений на основном направлении: Афганистан – Иран – Турция – Балканский регион. Преимуществом Украины как зоны транзита является и то, что поставки наркотиков через ее территорию до этого времени были незначительными, поэтому и в дальнейшем они не будут привлекать особого внимания со стороны правоохранительных органов стран Евросоюза.

Этому может способствовать и возобновление наркопроизводства в Афганистане после спада в 2010 г., вызванного природными условиями.³ В этой связи эксперты Управления по наркотикам и

преступности (УНП) ООН указывают на расширение рынков сбыта героина на страны, ранее выступавшие как зоны транзита. Также указывается на уменьшение изъятий героина на основных маршрутах поставок одновременно с увеличением таких изъятий в странах Африки и Юго-Восточной Азии.⁴ Не исключено, что наркодельцы подыскивают новые, альтернативные существующим, каналы транзита, на которых вероятность изъятий была бы меньшей. Кроме этого, в последнее время в странах Евросоюза отмечается стабилизация и даже некоторое сокращение рынков героина, что происходит одновременно с увеличением его потребления в самом Афганистане и странах транзита. Такая тенденция, по мнению экспертов УНП ООН, носит долговременный характер.⁵

Следует также отметить, что если выращивание наркосырья и производство наркотиков часто осуществляется в зонах политической нестабильности, находящихся вне правительственного контроля, то каналы наркотранзита, напротив, максимально избегают такие территории. Так, обострение конфликта на Балканах в 1990-е годы привело к смещению «Балканского маршрута» из Западных Балкан на Болгарию и Румынию, а каналы поставок через Таджикистан были налажены только после окончания в этой стране вооруженного конфликта. С этой точки зрения Украина как страна долговременного гражданского мира привлекательна именно для организации транзита наркотиков. Более того, возможное обострение ситуации на традиционных каналах наркотрафика, например на Среднем Востоке, может привести к их смещению, в том числе и на территорию нашей страны.

С точки зрения незаконных операций с кокаином территория Украины также используется прежде всего как зона транзита на рынки стран Евросоюза.

Транзитные поставки осуществляются контринтуитивными каналами через порты Украины для дальнейшей транспортировки в Западную Европу. Как правило, такие поставки – достаточно крупные, до 1 т, осуществляются в изготовленных промышленным способом тайниках, исключающих выявление наркотиков техническими методами или с использованием служебных собак.

На сегодня правоохранительными органами Украины пресечены несколько таких поставок; в то же время у нас отсутствует информация об осуществленных преступными группировками успешных поставках кокаина через территорию нашей страны.

Так, в июне – июле 2010 г. в Одесском порту в двух эпизодах на одном и том же судне, прибывшем из Чили с грузом металличе-

ских труб и деревянных досок был выявлен произведенный в Боливии кокаин общим весом более 734 кг. В июле того же года в Одесском морском порту в бетонных конструкциях плавильных печей, доставленных из Венесуэлы, обнаружены более 1200 кг кокаина.⁶ В феврале 2012 г. в Илличевском морском порту выявлено 38 кг кокаина, сокрытого в тайниках внутри прибывших из Коста-Рики ананасов.⁷ Во всех этих случаях кокаин предназначался для дальнейшего транзита в страны Западной Европы.

Учитывая изложенное, можно прогнозировать возможную активизацию транзитных поставок как героина афганского происхождения, так и кокаина из Андского субрегиона через территорию нашей страны. При этом наркодельцы будут принимать меры, направленные на расширение внутреннего наркорынка Украины, налаживание тут каналов перевозки и перевалочных баз. Такое развитие ситуации является тем более вероятным в случае изменений политической ситуации или активизации правоохранительной деятельности на традиционных каналах наркотрафика.

Эта тенденция требует от правоохранительных органов принятия мер проактивного характера, направленных на получение упреждающей информации о планах наркодельцов. Одним из важных направлений работы в этой сфере является международное сотрудничество с партнерскими правоохранительными органами.

Пресечение попыток интеграции местных криминальных структур с транснациональными преступными организациями требует принятия комплекса превентивных мер, направленных на сокращение внутреннего рынка наркотиков, что будет способствовать и уменьшению остроты проблемы незаконного оборота наркотиков в целом, сокращению распространения наркотизма в украинском обществе.

¹ Національний звіт щодо наркотичної ситуації (дані 2011 року) для Європейського моніторингового центру з наркотиків та наркотичної залежності «Україна. Тенденції розвитку, поглиблений огляд з обраних тем». ДУ Український медичний та моніторинговий центр з алкоголю та наркотиків МОЗ України. Retoix, 2012. С.30.

² СБУ, починаючи з грудня 2006 р., вилучила більше 460 кг героїну. РБК-Україна. 23.07.2007. URL: <http://www.rbc.ua>; Про ліквідацію Службою безпеки України міжнародного наркоугруповання та вилучення 125 кг героїну / Прес-центр СБ України. URL: <http://www.ssu.gov.ua>.

³ Всемирный доклад о наркотиках. 2012 год. Резюме. Вена: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. С.2.

⁴ Там же.

⁵ Всемирный доклад о наркотиках. 2012 год. Вена: Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Нью-Йорк, 2012. С.157.

⁶ Рекордна контрабанда кокаїну в Одесі. BBC. URL: <http://www.bbc.co.uk>; 152 кілограми кокаїну, замасковані під паркетні дошки, намагалися ввезти до України. – Прес-служба Державної митної служби України. URL: <http://www.customs.gov.ua>.

⁷ В Одеській області близько 40 кг кокаїну виявили в ананасах з Латинської Америки. 02.06.2012. Ukranews. URL: <http://ukranews.com>

С.А. Пунтус,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

Т.В. Шитова,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСКН России (г. Красноярск)

**АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

Международное сотрудничество с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является одним из приоритетных направлений деятельности не только органов наркоконтроля,¹ но и всего российского государства, определяя векторы его внутренней и внешней политики.

Процессы глобализации и интеграции государств вызвали принципиально новый подход к роли международного права в национальных системах государств. Несмотря на сложившиеся в науке подходы к проблематике соотношения международного и национального права, принятие Конституции РФ в 1993 г. предопределило смещение акцентов в данном вопросе: «...Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора...» (ч.4. ст.15 Конституции РФ).